

동두천시 수해조사결과 보고서

1. 목 적

'99. 7. 31 ~ 8. 4 892mm의 집중호우로 동두천시를 관통하는 신천수위의 상승으로 동광교가 월류하고 신천수위보다 낮은 지대에 위치하고 있는 중앙동, 보산동, 소요동 지역의 물이 배수가 되지않고 역류하여 저지대 지역침수 및 철도 유실, 농경지 침수, 단전등 총체적 재해가 발생하였던바 이에 따라 동두천시의회는 수해조사특별위원회를 구성하여 집중호우에 따른 철저한 조사를 통하여 원인을 파악함으로써 향후 피해재발 방지 및 구체적이고 효과적인 대책을 제시하려는데 목적이 있음.

2. 수해조사 세부추진사항

○ 수해조사특별위원회 구성('99. 8. 16)

- 위원장 : 김택기
- 간 사 : 홍순연
- 위 원 : 김관목, 형남선, 박수호, 이강준

○ 현장방문 ('99. 8. 19 ~ 8. 23)

- 취수장, 연천댐
- 신천하류지역 공장지대(소요동 승전교 부근)
- 하천피해지역(동막천, 맥쟁이천, 동두천천, 송내천, 지행천, 상패천)
- 교량(동광교, 안흥교, 장림교)
- 신천고수부지 체육공원
- 임도
- 생연2동지역(사동초교 입구 교량, 신사로, 생연2동사무소앞)
- 중앙동지역(제일여관 부근)
- 보산동지역(미2사단정문, 몬타나홀앞, 보산동2통 지역)
- 불현동지역(왕방, 장림계곡)
- 상패동지역(시민회관앞, 장애인재활작업장, 상패동 10통)

○ 참고인 출석요구 의견청취('99. 8. 25)

- 신천개수공사 시공회사 : 정아산업(안병덕)
- 신천주변(승전교) 수해피해업체 : (주)우진(김순환), 우진섬유(박균월), 수산물산(선우철), 한주트레이닝(윤중서), (주)마니커(한형석), 건영산업(황경목), 일진산업(이강수)

3. 수해발생원인

○ 동광교 슬라브(SLAB)하부 표고가 58m로 계획 홍수위 59.77m보다 약1.80m가 낮아 유수소통의 저해가 되고 8월 1일 09:40분부터 신천수위의 상승으로 동광교가 월류하면서 저지대인 중앙동 및 보산동지역이 자연배수가 되지않아 물역류 및 내수에 의해 침수된 것으로 판단됨.

○ 상패동 미군부대(캠프 넘블) 구간이 하천기본계획에 현재 하폭 100~113m구간을 하폭 120m로 확장하는 것으로 되어있으나 '91. 10. 28이후 미2사단시설공병대와 수차례 협상하였으나해결되지않았고 '98년도 수해특위에서도 동사항을 지적하였음에도 조치되지 않아 신천의 유수를 방해하여 중앙동, 보산동 지역의 침수를 가속화 시키는 원인이 된 것으로 판단됨.

○ 하봉암동 승전교부근의 신천개수공사 미개수 구간의 가제방의 공사 미비로 인근 저지대 공장침수의 원인이 된 것으로 판단됨.

○ 동두천 취수장 침수는 연천댐 붕괴로 침수가 가속화 되었다고 판단됨.

4. 조사결과에 따른 시정요구사항

○ '98수해피해 복구공사가 일부 부실하여 다시 파손되고 기초가 노출되는등 안전성에 문제가 있으니 즉시 보완하고 완벽한 공사가 되도록 시공과 감독에 철저를 기하기 바람.

○ 평소 재난대비를 위한 비축물자와 시설물(창고)운영에 철저를 기하여 만일의 재해발생시 신속히 대처할 수 있도록 하기 바람.

○ 취수장 배전관을 옥상위로 이전하고 취수장 주변을 홍수위보다 높게 옹벽을 설치할 수 있는 땀질식이 아닌 근본적인 방안을 조속히 강구하기 바람.

- 연천댐 붕괴로 피해를 가중시킨 현대건설(주)측에 손해배상을 청구할 수 있는 다각적인 방안을 강구하기 바람.
- 하봉암동 승전교 하류 신천개수공사를 조기에 마무리하고 동지역 인근 탄약고 부근에서 내려오는 물처리 및 하수도 설치계획을 강구하기 바람.('98년도 시정요구사항)
- 소요동 75연대 부근 하천 직강공사를 조기에 완료하기 바람.('98년도 시정요구사항)
- 동막천 소요시리카 토사 유출방지 및 근본적인 대책을 강구하기 바람.
(토관 대신 세월교 교체등)
- 봉암규석광산 토사유출 방지 대책을 강구하기 바람.(잡석반출 금지조치)
- 소요동 먹쟁이천 하상정비 및 옹벽 설치할 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 환경사업소 부근 신천변 소요초등학교 입구 옹벽 설치할 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 소요동 사무소앞 창말천 철도횡단 하수도를 확장 할 수 있는 방안을 강구하기 바람.(문화농장 입구)
- 동두천천 하천 토사제거 및 동두천 제2교에 대한 항구대책을 강구하고 동두천1교 복개천을 하나더 신설하는 방안을 강구하기 바람.(보산동 5,6통지역)
- 미2사단 헬기장(보산동 6통) 관통하는 수문의 철조망을 제거할 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 보산지역의 완벽한 하수처리시설 및 보산동 8통지역 미2사단 비상문에서 유입되는 하수를 처리할 수 있는 방안을 강구하기 바람. ('98년도 시정요구사항)
- 신천 님블구간 금년내 미군측과 협의하여 하폭을 확장할 수 있는 방안을 강구하기 바람.('98년도 시정요구사항)

- 보산동, 중앙동지역 신천변 고수부지를 제거하는 방안을 강구하기 바람.('98년도 시정요구사항)
- 동광교 조기가설 및 방수벽(동광교 ~ 신천교 구간)을 축조 할 수 있는 방안을 강구하기 바람. ('98년도 시정요구사항)
- 사동초등학교 입구 하천준설 및 교량을 재가설과 하폭확장(4연) 및 맨홀 설치할 수 있는 방안을 강구하기 바람. ('98년도 시정요구사항)
- 생연2동사무소 지역이 상습 침수지역이므로 배수펌프장 신설할 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 상패동 10통 3반 하수도 토사제거 및 박스 설치할 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 생연1동 142-1번지(못골) 농지유실을 조속히 복구하기 바람.
- 상패천 하단 제방 축조 및 박스설치 할 수 있는 방안을 강구하기 바람. ('98년도 시정요구사항)
- 신천교 ~ 시민회관 내수처리할 수 있는 방안을 강구하기 바람.
- 상패동 공설묘지옆 하천 범람방지를 위한 대책을 강구하기 바람.(장애인복지회관 앞)
- 중앙동 제일목욕탕 뒤 삼거리 펌프장 설치 대책을 강구하기 바람.
- 상패동 노인 아동복지회관 하수도 역류방지 대책을 강구하기 바람.
- 광암로 주변 (산아래집 식당 주변) 수해에 따른 산사태 방지 및 수도정비등 항구적인 대책을 강구하기 바람.
- 탑동계곡, 장림계곡, 쇠목계곡 수해 미복구 사업(소교량등)을 조속한 시일내에 복구하기 바람.
- 수해피해로 유실되고 침수된 농경지에 대하여 근본 대책을 강구하기 바람.

- 매년 관내 모든 하수관을 우기전 완전 준설하고 사전 점검하기 바람.
- 건축허가시 저지대와 하천 인접지역 상습 침수지역은 주택, 공장, 기타 건물 건축시 홍수위 이상 건축토록 유도하여 만일의 사태에 대비하기 바람.
- 수해에 대비한 수해대책 시나리오를 세부적으로 작성 비치 활용하여 재해대책시 능동적으로 대처하기 바람. (장비지원 상황실 운영등 포함)
- 상습 수해지역과 수해발생 예정지를 지정하여 사전 대책을 수립하기 바람.
- '98수해시 수해조사특별위원회에서 지적한 사항에 대한 미집행으로 '99년도에도 연이어 재해를 당하게 되었으므로 이에 대한 원인을 규명하여 책임소재를 밝히고 인사조치를 권고하니 조치하여 주시기 바람.
- 수해대책에 근본적으로 필요한 관내 하수관망도를 조속한 시일내 작성완료하기 바람.
- 환경사업소 - 동안보간 제방을 홍수위 보다 높게 축조하여 환경사업소시설을 보호하기 바람. 또한 동안보 수문을 재정비 하기 바람.
- 소요동 피혁단지옆 강변도로가 조속히 개설될 수 있도록 인근 공장을 단지내 이전을 유도하고 2000년 5월중으로 현재 피혁단지 아래 임시우회 도로를 폐쇄하여 정상적인 도로를 개통시키기 바람.
- 캠프 모빌부대 담장안의 토사를 제거하기 바람.
- 소요 14통 상습 침수지역(무림빌라 주변)에 대한 수해예방 대책을 강구하기 바람.
- 3번국도 평안운수 주변지역 상습침수에 대비한 금강피혁을 횡단하는 하수도 설치를 강구하기 바람.
- 3번국도(충남식당앞) 백화주유소 인근 지역에 하수도 시설을 하여 주기 바람.
- '98년도 수해피해 복구 공사(소교량, 농로, 농수로등)중 미복구 지역에 대하여 빠른 시

일내에 완공하기 바람.

○ 이화웨딩앞 ~ 상패동으로 연결되는 잠수교 철거 요망('98시정요구사항)

○ 수재민에 지급되는 구호물품은 수재민들이 필요로 하는 물품이 지급될 수 있도록 수재민 입장에서 지원하고 피해복구비와 위로금 지급을 현실화하고 가능한한 앞당기어 지급되도록 수재민의 눈높이에 맞춰 실질적인 지원효과가 돌아가도록 하기 바람.

○ 댐건설과 같은 중장기 대책은 뒤로 미루더라도 하상준설, 유수지, 펌프장 신·증설, 배수로(하수구) 정비, 산사태 방지등 기본적인 예방조치를 하는 치수, 방재 정책으로 발상을 전환하고 재난업무를 효율적으로 관장하는 방재 기구가 마련 되도록 대책을 강구하기 바람.

○ 공직자 구조조정으로 동사무소 사무장 제도가 없어져 중간관리자가 없고 지역 실정에 밝은 직원 부족으로 수해피해조사등 큰 지장이 있어 업무의 효율적인 추진에 어려움이 많으니 일선 동사무소의 원활한 행정과 주민욕구를 해소하기 위하여 동사무소 인력 지원시 연고가 있는 직원으로 배치하고 사무장제 부활을 긍정적으로 검토하기 바람.

○ 각종 수해복구 사업에 있어 일괄 사업 추진시에는 상당한 시일이 걸려 복구 시기를 놓치는 경우가 있는바 자체 설계단을 구성 운영하고 분할계약, 수의 계약, 긴급입찰제등을 운영하여 조기집행으로 수해복구가 조속히 마무리될 수 있는 방안을 강구하기 바라고, 관내 업체가 하도급공사를 할 수 있도록 하기 바람.

○ 태풍에 쓰러진 가로수나 산사태로 뿌리가 뽑힌 수목들 가운데 다시심기 어려운 나무들을 의자등으로 만들어 버스정류장이나 공원등에 비치하는 방안을 강구하여 재활용되도록 하기 바람.

○ 우리시 지역의 산지와 절개지는 사면붕괴에 취약한 지형 및 지반조건을 갖추고 있어 산사태에 취약하므로 무분별한 형질변경을 억제하고 우리지역토질에 맞는 수종 갱신을 점차적으로 실시하고 숲가꾸기 사업을 효율적으로 추진하기 바람.

○ 예측불허의 기상이변과 도시의 안정성을 무시한 도시화 및 택지화 과정에서 농지와 산림이 대거 도로건설 및 주택용지로 전용되어 자연 훼손에 따른 담수능력 부족으로 홍수조절 기능상실에 근본적인 원인이 있는 것으로 분석되므로 농지와 산림훼손을 억제하고 허가시

토사유출로 배수로가 막혀 인근에 피해를 주지 않도록 후속적인 조치를 하고 도시개발 때 녹지확보를 의무화 할 수 있는 방안을 강구하기 바람.

○ 새로 조성되는 생연지구, 송내지구 택지개발지와 불현 토지구획정리 사업지는 침수 피해를 입지 않도록 성토작업을 실시하고 하수시설 용량 부족현상이 없도록 사전 조치를 강구할 것.

○ 동두천천 상류지역의 산림가꾸기, 산림내 군사용 방공호의 배수로를 정비하여 산사태를 방지하고 물흐름에 저해요인이 되는 재래식 교량을 재가설토록 할것이며, 미군부대내 하천의 하상을 정비하고 컨테이너등 군사 시설물이 유실되어 하천흐름을 방해하지 않도록 군부대와 협의하여 조치하기 바람.