

2000년도일반및특별회계세입세출결산 심사보고서

1. 심사경과

- 가. 제 안 자 : 2001. 6. 26 동두천시장이 제출
- 나. 회부일자 : 2001. 7. 2
- 다. 상정일자 : 제1차 본회의(2001. 7. 2)상정
제3차 본회의 상정, 토론의결

2. 제안설명의 요지

가. 제안이유

지방자치법 제125조 제1항의 규정에 의하여 결산검사위원의 결산검사를 마친 2000년도 일반 및 특별회계 세입세출 결산에 대하여 지방의회의 승인을 얻고자함.

나. 주요골자

- 2000년도 일반및특별회계 세입세출 결산서 요약
 - 세입결산액 : 209,354,423천원
 - 일반회계 : 161,672,302천원
 - 특별회계 : 47,682,121천원
 - 세출결산액 : 150,848,794천원
 - 일반회계 : 122,915,627천원
 - 특별회계 : 27,933,167천원
 - 이 월 액 : 58,505,629천원
 - 명시이월액 : 31,543,013천원
 - 사고이월액 : 3,898,626천원
 - 계속비이월 : 12,489,520천원
 - 보조금사용잔액 : 419,376천원
 - 순세계잉여금 : 10,155,094천원

3. 일반·특별회계 총괄

가. 총 괄

- 1) 2000년도 세입예산액 131,044,645천원(의회 최종예산 승인액 137,598,833)에 대한 수입은 78,309,778천원이 증액된 209,354,423천원(예산액의 59%)을 수납하였으며, 세출예산현액 209,656,601천원에 대한 지출은 58,807,807천원이 감액된(예산현액의 28%) 150,848,794천원으로 58,505,629천원의 잉여금이 발생되어 다음연도로 이월
- 2) 다음연도 이월중에는
 - 명시·사고이월 35,441,639천원
 - 계속비 이월 12,489,520천원
 - 보조금 집행잔액 419,376천원
 - 순세계잉여금 10,155,094천원임.
- 3) 한편, 지방재정법 제42조 규정에 의하면 세입·세출 결산상 잉여금이 있을 때에는 다른 법률에 의한 경비 및 명시·사고, 계속비 이월액을 공제한 잉여금은 세출예산에 구애없이 지방채의 원리금을 상환할 수 있으므로, 2000. 8. 9 공포된 동두천시 지방채 상환기금설치 및 운용조례에 따라 일반회계의 순세계잉여금 20% 이상은 기금으로 적립하여야 할것으로 보임.
- 4) 최근 3년간 일반·특별회계의 결산은 다음과 같음.

(단위:천원)

구분	예산액	예산현액 (A)	잉여금 발생액			비 고(%)	
			수입액(B)	지출액(C)	잉여금	B/A	C/A
2000	131,044,645	209,656,601	209,354,423	150,848,794	58,505,629	100	71
'99	171,674,357	220,207,392	218,941,558	127,822,951	91,118,607	99	58
'98	133,506,582	173,171,194	175,024,943	112,659,336	62,365,607	101	65

나. 일반회계

- 1) 세입예산 101,240,084천원에 대한 수입액은 예산액보다 60,432,219천원이 증액된 161,672,303천원(예산액의 59%)을 수납하였으며
- 2) 세출예산 및 예산성립후 증가액(이월액등)을 합한 예산현액은 162,347,215천원이며 이에 대한 지출액은 122,915,628천원으로 예산현액의 76%를 집행함으로써 32,670,591천원(예산현액의 20%)의 이월액과 6,760,996천원(예산현액의 4%)의 불용액이 발생함.
- 3) 수납액 161,672,303천원에 대해 지출액 122,915,628천원을 제외한 결산잉여금은 38,756,675천원(수납액의 24%)으로 다음과 같이 다음연도로 이월함.
 - 명시·사고이월 31,328,091천원
 - 계속비이월 1,342,500천원
 - 보조금 집행잔액 338,201천원
 - 순세계잉여금 5,747,883천원
- 4) 최근 3년간 일반회계의 결산액은 다음과 같음.

(단위:천원)

구분	예산액	예산현액 (A)	잉여금 발생액			비 고(%)	
			수입액(B)	지출액(C)	잉여금	B/A	C/A
2000	101,240,084	162,347,215	161,672,303	122,915,628	38,756,675	99	76
'99	120,044,718	156,023,738	156,469,994	86,967,896	69,502,098	100	56
'98	88,415,759	117,144,302	118,779,155	73,601,002	45,178,153	101	63

※ 특기사항

- 예산현액 대비 지출율 : 56%('99년) → 76%(2000년)
- 예산현액 대비 이월율 : 39%('99년) → 24%(2000년)

○ 수납액 대비 예산반영율 : 76%('99년) → 62%(2000년)

⇒ 예산현액 대비 지출은 20%상당 개선 되었으나 수납액에 대한 예산반영율은 오히려 떨어짐.

다. 특별회계

- 1) 세입예산 29,804,561천원(의회 최종예산 승인액 36,358,749천원)에 대한 수입은 예산액 보다 17,877,560천원(예산액의 59%)이 많은 47,682,121천원을 수납하였으며

※ 의회 최종예산 승인액 감소 사유

'99년도 상수도사업특별회계 결산시 이월금 6,554,188천원을 '99세입·세출 예산총액에 반영함으로서 예산승인액 보다 결산금액이 감소됨.

- 2) 세출예산 및 예산성립후 증가액(이월액)을 합한 예산현액은 47,309,386천원이며 이에 대한 지출액은 27,933,167천원으로 예산현액의 59%가 집행되어 이월액 15,260,568천원(예산현액의 32%), 불용액 4,115,651천원(예산현액의 8%)이 발생함.

- 3) 수납액 47,682,121천원에 대한 지출액 27,933,167천원을 제외한 결산잉여금은 19,748,954천원(수납액의 41%)은 다음과 같이 다음연도로 이월함.

- 명시,사고이월 4,113,548천원
- 계속비이월 11,147,020천원(이월액의 56%)
- 보조금 집행잔액 81,175천원
- 순세계잉여금 4,407,211천원

- 4) 최근 3년간 특별회계 결산액은 다음과 같음.

(단위:천원)

구분	예산액	예산현액 (A)	잉여금 발생액			비 고(%)	
			수입액(B)	지출액(C)	잉여금	B/A	C/A
2000	29,804,561	47,309,386	47,682,121	27,933,167	19,748,954	100	59
'99	51,629,639	64,183,654	62,471,564	40,855,055	21,616,509	97	64
'98	45,090,823	56,026,892	56,245,789	39,058,334	17,187,455	100	70

4. 일반회계

가. 세입결산

- 1) 2000년도 세입결산액은 예산현액 162,347,215천원보다 67,491천원이 감액된 161,672,303천원이며, 징수결정액 166,593,598천원의 97%를 수납함.

○ 일반회계 세입결산내역

(단위:천원)

구분 재원별	예산현액	징수 결정액	수납액			미수납액	미수납액처리	
			수납총액 (가)	과오납 반환액 (나)	실제 수납액 (가,나)		결손처분	다음년도 이월액
합계	162,347,215	166,593,598	161,182,498	190,195	161,672,303	4,921,295	384,403	4,536,892
지방세	15,471,000	18,382,221	14,859,919	94,926	14,764,993	3,617,228	359,802	3,257,426
세외수입	76,808,156	78,263,389	76,964,748	5,427	76,959,322	1,304,067	24,601	1,279,466
지방교부세	22,672,000	22,672,000	22,672,000	-	22,672,000	-	-	-
지방양여금	2,319,187	2,319,187	2,319,187	-	2,319,187	-	-	-
조정교부금및 재정보전금	4,067,006	4,067,006	4,067,006	-	4,067,006	-	-	-
보조금	38,009,866	37,889,795	37,979,637	89,842	37,889,795	-	-	-
지방채	3,000,000	3,000,000	3,000,000	-	3,000,000	-	-	-

- 2) 징수결정액에 대한 미수납액은 4,921,295천원이며 이중 384,403천원(미수납액의 7%)는 결손 처분하고 4,536,892천원(미수납액의 92%)은 다음년도로 이월되었으며 미수납액 세부내역은 다음과 같음.

○ 미수납액 이월액 내역

(단위:천원)

구분	합계	지방세				세외수입			비고
		소계	보통세	목적세	과년도	소계	경상세외	임시세외	
계	1,921,295	3,617,228	849,972	109,784	2,657,472	1,304,067	40,826	1,263,241	
결손처분	384,403	359,802	2,516	-	357,286	24,601	-	24,601	
다음년도이월	4,536,892	3,257,426	847,456	109,784	2,300,186	1,279,466	40,826	1,238,640	

나. 세출결산

- 1) 2000년도 세출결산액은 예산현액 162,347,215천원의 76%인 122,915,628천원을 집행하였으며 집행잔액 39,431,587천원중 32,670,591천원(집행잔액의 82%)은 다음년도로 이월하고 6,760,996천원은 불용

○ 일반회계 세출결산 내역

(단위:천 원)

구 분	예 산 액 (가)	예산현액 (나)	지 출 액 (다)	익년도이월액 (라)	불 용 액 (마)	예산현액 대비 비율(%)		
						다/나	라/나	마/나
합 계	101,240,084	162,347,215	122,915,628	32,670,591	6,760,996	76	20	4
일반행정비	20,611,143	20,766,334	20,027,073	8,000	731,261	96	-	4
사회개발비	25,121,356	29,402,491	22,661,883	5,433,882	1,306,726	77	19	4
경제개발비	46,724,582	103,445,164	75,865,225	27,066,076	513,863	73	26	1
민 방 위 비	416,516	479,316	241,521	162,633	75,162	50	34	16
지원및기타경비	8,366,487	8,253,909	4,119,925	-	4,133,984	50	-	50

2) 이월액중에는

- 명시이월이 28,111,767천원(이월액의 86%)이며
- 사고이월이 3,216,324천원, 계속비 이월이 1,342,500천원이고
- 불용액 6,760,996천원에 대한 내역은 다음과 같음.
- 불용액 내역

(단위:천 원)

구 분	합 계	계획변경취소	집행사유미발생	예산절감	예산집행잔액	예 비 비
합 계	6,760,996	6,040	234,394	7,661	2,390,186	4,122,715
일반행정	73,261	-	-	5,169	726,092	-
사회개발	1,306,725	-	128,343	1,890	1,176,492	-
경제개발	513,863	6,040	106,051	602	401,170	-
민방위비	75,163	-	-	-	75,163	-
지원및기타	4,133,984	-	-	-	11,269	4,122,715

5. 특별회계

가. 세입결산

- 1) 의회 최종예산 승인액은 36,358,749천원이나 상수도특별회계에서 '99년도 결산 잉여금 6,554,188천원을 예산총액에 계상함으로써 사용 불가한 예산이 발생하였으며 결산예산은 29,804,561천원임.
 - 2) 2000년도 세입결산액은 예산현액 47,309,386천원보다 372,735천원이 증액된 47,682,121천원이며 징수결정액 48,875,863천원의 97.6%를 수납함.
- 특별회계별 세입결산내역

(단위:천원)

구분 회계별	예산현액	징수결정액	수납액			미수납액	다음년도 이월액
			수납총액	과오납 반환액	실제 수납액		
합 계	47,309,386	48,875,864	47,686,099	3,978	47,682,121	1,193,743	1,193,340
상수도사업	16,387,842	16,698,458	16,342,610	3,560	16,339,050	359,407	359,407
하수도사업	19,665,324	19,771,012	19,725,673	241	19,725,432	45,581	45,581
주택사업	861,240	1,335,824	898,493	-	898,493	437,331	437,331
의료보호사업	3,644,150	3,650,204	3,644,220	-	3,644,220	5,984	5,582
영세민생활안정	113,870	246,787	115,099	-	115,099	131,689	131,689
주차장사업	2,063,845	2,541,940	2,383,533	40	2,383,493	158,447	158,447
경영수익사업	1,050,762	1,145,218	1,105,495	137	1,105,358	39,860	39,860
공업단지	2,963,258	2,927,607	2,912,163	-	2,912,163	15,445	15,444
토지구획정리	559,095	558,813	558,813	-	558,813	-	-

※ 영세민 생활안정기금 미수납액은 징수결정액의 53.4%로 수납율이 저조함.

- 3) 징수결정액에 대한 미수납액은 1,193,743천원(징수결정액의 24%)중 403천원(의료보호기금)은 결손 처분하고 1,193,340천원은 다음연도로 이월함.

○ 특별회계별 미수납사유액 이월내역

(단위:천원)

구 분	합 계	징수유예	거소불명	무 재 산	고질채납	기 타
합 계	1,193,340	-	50,982	155,800	359,791	627,127
상수도사업	359,407	-	30,481	12,075	285,502	31,349
하수도사업	45,581	-	20,141	6,454	18,985	-
주 택 사 업	437,331	-	-	-	-	437,331
의료보호사업	5,582	-	-	5,582	-	-
영세민생활안정	131,689	-	-	131,689	-	-
주차장사업	158,447	-	-	-	-	158,447
경영수익사업	39,860	-	-	-	39,860	-
공 업 단 지	15,444	-	-	-	15,444	-

나. 세출예산

- 1) 2000년도 세출결산액은 예산현액 47,309,386천원의 59%인 27,933,166천원을 집행하였으며 집행잔액 19,376,220천원중 15,260,568천원(집행잔액의 79%)은 다음연도로 이월하고 4,115,652천원은 불용

○ 특별회계별 세출예산 결산내역

(단위:천원)

구 분	예산액 (가)	예산현액 (나)	지출액 (다)	이월액 (라)	불용액 (마)	예산현액대비비율(%)		
						다/나	라/나	마/나
합 계	29,804,561	47,309,386	27,933,167	15,260,568	4,115,651	59	32	9
상 수 도 사 업	9,833,654	16,387,842	11,448,068	4,307,165	632,610	70	26	4
하 수 도 사 업	10,497,243	19,665,324	9,476,419	9,981,175	207,730	48	51	11
주 택 사 업	861,240	861,240	830,558	-	30,682	96	-	4
의료보호사업	3,644,150	3,644,150	3,637,479	-	6,671	-	-	-
영세민생활안정	113,870	113,870	85,000	-	28,870	75	-	25
주 차 장 사 업	1,565,054	2,063,845	250,074	245,511	1,568,260	12	12	76
경영수익사업	750,762	1,050,762	126,901	526,717	397,144	12	50	38
공 업 단 지	2,285,445	2,963,258	1,979,868	-	983,390	67	-	33
토지구획정리	253,143	559,094	98,800	200,000	260,294	18	36	46

2) 이월액중에는

○ 명시이월 3,431,246천원

- 사고이월 682,302천원
- 계속비이월 11,147,020천원(이월액의 73%)임.

3) 불용액 4,115,651천원에 대한 불용사유는 예비비가 전체의 57%로 가장 많고 다음이 예산집행 잔액임.

- 특별회계 불용사유

(단위:천원)

합 계	계획취소	집행사유 미발생	예산절감	집행잔액	보조금잔액	예비비	비 고
4,115,651 (100%)	514,334 (12.5)	5,000 (0.1)	24,271 (0.6)	1,138,727 (27.7)	81,175 (20)	2,352,144 (57.2)	

6. 예비비 사용

2000년도 일반회계 예비비는 예산액 101,240,084천원의 4.2%인 4,235,293천원으로 이중 시장실 수리와 3건에 대하여 112,578천원을 지출결정하여 88,633천원을 지출하고 23,945천원을 불용

- 예비비 사용내역

(단위 : 천원)

구 분	지출결정액	지출액	처 리 일 자		지출사유
			결정일	지출일	
합 계	112,578	88,633			
시장실 수리	76,698	56,066	2001.1.28	2. 7 ~ 2.26	시장실 화재복구 수리
구제역 방역	4,500	1,220	2000. 4. 3	2000. 4.24	구제역비상근무자 급식
구제역 방역	11,360	11,327	2000. 4. 3	2000. 4. 8	구제역 방역 물품 구입
시청화재비상 근무자 급식비	20,020	20,020	2000. 1. 28	2000. 2. 16	비상근무자 급식비

7. 예산의 이 · 전용 · 이체등

해당없음

8. 기금결산

가. 2000년말 기금은 9종으로 1999년보다 1종이 증가하였으며 당해연도말 현재액은 2,379,957천원으로 1999년도보다 490,274천원이 증가됨.

나. 2000년도 수입액은 715,819천원으로

○ 자치단체 출연금이 550,542천원(수입액의 76.9%)

○ 이자수입이 165,277천원임(수입액의 23.1%)으로 '99년에 비해 출연금은 감소되었으나 이자수입은 증가됨.

다. 2000년도 지출은 225,545천원으로 모두 목적사업용으로 지출됨.

(단위:천원)

종 류 별	전년도말 현재액(가)	당해연도 증감액			당해연도말 현재액(가+나)
		계(나)	수 입 액	지 출 액	
합 계	1,889,683	490,274	715,819	225,545	2,379,957
애향장학기금	881,617	107,600	185,745	78,145	989,217
체육진흥기금	210,982	116,635	116,635	-	327,617
노인복지기금	444,802	113,838	130,667	16,829	558,640
자립장학기금	101,843	2,934	10,334	7,400	104,777
주민지원기금(신규)	47	29,979	80,149	50,170	30,025
농업전문경영인 육 성 기 금	107,894	60,756	60,756	-	168,650
재난관리기금(신규)	22,794	23,753	23,753	-	46,547
재해대책기금	119,704	34,779	107,780	73,000	154,484

라. 한편, 지방재정법 시행령 제74조는 지방자치단체의 세입세출외 현금은 금고에 보관 하도록 규정하고 있으며, 동두천시체육진흥기금조성및운용조례 제4조, 동두천시 노인복지기금설치및운용조례 제2조 규정에는 기금은 세입세출외 현금으로 관리 하도록 규정하고 있음에도 체육진흥기금 327,617천원, 노인복지기금 527,441천원을 금고가 아닌 타 금융기관에 예치하고 있음.

마. 또한 동두천시 자립장학기금 설치 및 운용조례는 2000. 7. 1부터 시행중인 국민기초생활보장법에 맞게 정비하고 동두천시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원등에 관한 조례도 현행 인용법률 조문과 일치하지 않고 있음이 발견되므로 정비 필요

9. 채권 및 채무현재액 결산

가. 채권 현재액

2000년도말 채권총액은 3,589,339천원으로 1999년도말 3,857,728천원보다 268,389천원이 감액되었으며 회계별 내역은 다음과 같음.

(단위:천원)

구 분	전년도말 현재액(가)	당 해 년 도 증 감 액			당 해 년 도 말 현재액(가-나)
		계(나)	증 가	감 소	
합 계	3,857,728	△268,389	264,836	533,225	3,589,339
일반회계	63,525	△13,587	11,419	25,000	49,944
특별회계	3,794,203	△254,808	253,417	508,225	3,539,395

※ 내용별로는 노점상 생업자금 융자금 회수 19,944천원, 중증장애인 전세지원 15,000천원, 소년소녀가장 전세지원 15,000천원, 주택융자금 3,024,777천원(전체 채권액의 84%), 의료보호특별회계 5,582천원, 영세민생활안정 융자금 509,036 천원이며 이행기간 도래액 25,076천원은(노점상 생업자금 19,944천원, 의료보호 5,132천원) 미수금으로 파악됨.

나. 채무결산

2000년도말 채무총액은 54,019,612천원으로 1999년도말의 56,977,125천원 보다 2,957,513천원('99년대비 5.2%)이 감액하였으며 회계별 내역은 다음과 같음.

(단위:천원)

구 분	전년도말 현재액(가)	당 해 년 도 증 감 액			당 해 년 도 말 현재액(가+나)
		계(나)	증 가	감 소	
합 계	56,977,125	△2,957,513	5,726,854	8,684,367	54,019,612
일반회계	34,488,617	172,723	4,350,616	4,177,893	34,661,340
특별회계	22,488,508	△3,130,236	1,376,238	4,506,474	19,358,272

※ 2000년도말 현재 재정부담액

(단위:천원)

구 분	전년도말 현재액(가)	당 해 년 도 증 감 액			당 해 년 도 말 현재액(가+나)
		계(나)	증 가	감 소	
채무액 (A)	56,977,125	△2,957,513	5,726,854	8,684,367	54,019,612
채권액 (B)	3,857,728	△268,389	264,836	533,225	3,589,339
증·감(A-B)	53,119,397	△2,689,124	5,462,018	8,151,142	50,430,273

. 매년도말 채무액에서 채권액을 공제한 재정부담액

'98년 59,198,882천원 → '99년 53,119,397천원 → 2000년도 50,430,273천원으
로 계속 감소됨.

10. 공유재산 및 물품증감 결산

가. 공유재산 증감 및 현재액

2000년도말 공유재산 현재액은 153,372,038천원으로 1999년도말 67,124,105천
원 보다 86,247,933천원('99년 대비 128.5%증가)이 증액되었으며 종류별 내역
은 다음과 같음.

(단위:천원)

구 분		전년도말	당 해 년 도 증 감 액			당 해 년 도 말
		현재액(가)	계(나)	증 가	감 소	현재액(가+나)
합 계		67,124,105	86,247,933	95,326,780	9,078,847	153,372,038
행	계	62,021,736	75,721,875	81,317,791	5,595,916	137,743,611
정	공공용재산	23,207,434	80,765,335	80,765,335	-	103,972,769
재	공 용 재 산	38,110,427	△5,043,460	552,456	5,595,916	330,066,967
산	기업용재산	703,875	-	-	-	703,875
보존재산			-	-	-	-
잡종재산		5,102,369	10,526,058	14,008,989	3,482,931	15,628,427

※ 부동산중 토지는 623,000㎡가 증가된 반면 건물은 2,183㎡감소

나. 2000년도말 물품현재액은 2,594,976천원으로 1999년도말 2,417,933천원 보다 177,043천원이 증가되었으며 종류별 내역은 다음과 같으며 정수는 659적에서 12적이 감소한 647적임.

(단위:천원)

구 분	전년도말 현재액(가)	당 해 년 도 증 감 액			당 해 년 도 말 현재액(가+나)
		계(나)	증 가	감 소	
합 계	2,417,933	177,043	596,759	419,716	2,594,976
업 무 용	1,164,585	139,519	243,713	104,194	1,304,104
사 업 용	1,253,348	37,524	353,046	315,522	1,290,872

※ 2000년말 재산(공유재산+물품) 현황

(단위:천원)

구 분	전년도말 현재액(가)	당 해 년 도 증 감 액			당 해 년 도 말 현재액(가+나)
		계(나)	증 가	감 소	
공유재산(A)	67,124,105	86,247,933	95,326,780	9,078,847	153,372,038
물 품(B)	2,417,933	177,043	596,759	419,716	2,594,976
A + B	69,542,038	86,424,976	95,923,539	9,498,563	155,967,014

11. 결산검사위원 감사의견

○ 종합의견

동두천시가 제출한 2000년도 일반회계 및 특별회계 결산서를 검사한 결과 '99회계년도에 지적되었던 이월금 및 불용액의 과다발생은 예산현재액에 대한 집행율이 지난해 58%에서 71%로 크게 개선되었으며, 또한 채무현재액도 '99회계년도에 비해 5.2%가 감소되었고, 세입예산 미납액도 징수결정액에 대한 미수납율이 98년 37.8%, '99년 35.6%에 이어 2000년에는 28.3%로 꾸준히 감소되고 있는 반면 일반회계의 과년도 미수납액은 전체 미납액중 과년도 미수납액이 '98년 53.3%, '99년 62.2% 그리고 2000년에는 71.6%로 증가되고 있는 추세이므로 이에 대한 대책이 요구됨.

한편 '99회계년도에 지적된 시금고외 타 금융기관에 예치되고 있는 체육진흥 기금과 노인복지기금 510,982천원은 2000년도말 현재 855,058천원으로 확대되어 예치되

고 있는 실정으로 이에 대한 개선이 요구되며 분야별 주요시정 및 개선의견은 다음과 같음.

가. 예산편성 및 결산 부적정 99회계년도 상수도사업 특별회계 결산결과 발생한 이월금 6,554,188천원은 지방공기업법 제25조 및 동법시행령 제7조 내지 제8조 규정에 의거 2000년도 세입·세출예산에 편입할 수 없음에도 이를 세입·세출예산 총액에 포함시키고, 또한 결산결과 발생한 잉여금 1,610,000천원을 결산예산에 계리하여 결산서를 작성한 결과 2000년도 의회가 승인한 예산액과 결산액이 상이한 결과를 초래 하였고, 예산의 총계중의 원칙에 따라 일체의 수입과 지출은 모두 예산에 편입하고 성립된 예산의 지출원인행위는 지방재정법 제49조 규정에 의거 배정된 예산의 범위안에서 하여야 함에도 병사관리 국고보조 예산 수령액 125,812천원에 대해 세입·세출예산 계상이 부정확하고 재원이 상이한 지출과 결산으로 예산회계 질서를 문란케 하는 결과를 만들었으며,

또한 '99회계년도 보조금 사용잔액의 반환금 처리를 살펴보면 결산액과 예산계상액 및 반환금이 상이하여 국·도비 보조사업 수행과정에서 착오가 발생하여 부정확한 결산서를 작성하였다는 반증이 성립되므로 이에 대한 원인 규명이 요구됨.

따라서 예산의 편성과 집행에 대한 정확한 업무숙지가 필요하며 예산편성시 관련부서간 협조와 세심한 주의가 요구됨.

나. 일반회계 과년도 미수납액 증가에 대한 억제대책 강구 2000년도 일반회계 세입결산 결과 징수결정액 166,593,598천원에 대한 미수납액은 4,536,892천원으로 징수결정액의 2.7%수준이나 이중 과년도분 미수납액이 3,252,876천원으로 전체 미수납액의 71.6%로 지나치게 많고 앞에서 살펴본바와 같이 매년 미수납액이 증가되는 추세이므로 미납원인을 정밀 분석하여 체납액 억제대책을 수립하고 관련기관 또는 부서와 협조체계를 갖추어 미수납액에 대한 다각적인 조치가 필요함.

다. 특별회계 운영 하수도사업 특별회계, 주차장사업 특별회계 및 의료보호기금 특별회계의 경우 2000년도 세입·세출예산 편성시 '99회계년도 발생한 순세계 잉여금과 보조금 집행잔액 및 과년도 미수납에 대해 세입·세출예산 과목 구분 및 설정기준과 전년도 결산결과를 반영하지 않은 예산을 편성하여 집행하였는바 정확한 업무숙지가 요구되며, 특히 주차장사업 특별회계의 경우 당해연도 발생한 미수납액에 대한 결산 부적정, 과태료 부과내역 불일치 등이 발견되므로 이에 대한 정확한 원인규명과 정상적인 방법에 의한 결산서 재작성이 요구됨.

라. 기금운영관리 부적정 기금은 지방재정법 시행령 제74조 및 관련조례에 따라 시금고에 예치 관리 하여야 함에도 '99회계년도 지적사항에 대한 개선 의지가 없이 오히려 증액하여 예치 관리하고 있어 이에 대한 개선이 요구됨.

12. 2000년 공기업특별회계 결산 부적정 사례

□ 큰 거

- 지방공기업법 제25조(예산의 내용)
 - 예산총칙, 사업예산, 자본예산, 자금의 운영계획
- 지방공기업법 제30조(예산의 이월)
 - 관리자 → 자치단체장 승인 → 자치단체장 의회에 사실 보고
 - 이월과목별 금액은 이월예산으로 배정된 것으로 본다
- 지방공기업법 제37조(잉여금)
 - 결손금을 보전하고도 잔액이 있을 때에는 잔액의 1/10이상 이익적립금으로 적립
(조례가 정하는 바에 따라 감채적립금, 건설개량 적립금, 출자회계 납부 등으로 사용)
 - 자본잉여금은 원천별로 내용을 표시한 과목에 적립

- 지방공기업법 시행령 제7조(수익의 연도 소속 구분)
 - 실현주의 원칙에 따라 그 수익을 조사결정한 날이 속하는 연도
- 지방공기업법 시행령 제8조(비용의 연도 소속 구분)
 - 발생주의 원칙에 따라 지급을 수반하는 비용에 대하여 채무가 확정된 날이 속하는 연도

□ 결산개요

- '99회계년도 상수도사업 특별회계 결산결과 이월금 6,554,188천원
 - 예산총칙의 세입·세출 예산총액에 포함
 - 상수도사업 특별회계 자금의 운영계획 반영(세입·세출예산 미계상)
 - ⇒ 상수도사업 특별회계 예산에 반영되지 않는 6,554,188천원의 예산총액 반영으로 사용 불가한 허수예산 발생
- '99회계년도 상수도사업 특별회계 결산결과 잉여금 1,610,000천원
 - 상수도사업 특별회계 자금의 운영계획 반영(세입·세출예산 미계상)
 - ⇒ 예산에 반영되지 않는 잉여금 1,610,000천원을 2000년도 결산예산에 반영하여 부적정한 결산서 작성

□ 지적사례 및 개선사항

- 상수도사업 특별회계 이월금등 처리 부적정
 - 상수도사업 특별회계 예산은 사업예산과 자본예산으로 구분하고, 기타 이월금 및 잉여금은 자금운영 계획에 포함하여 사업비가 배정된 것으로 보아 집행하여야 하고
 - 수익과 비용의 소속연도 구분은 실현주의 원칙과 발생주의 원칙에 따라 처리하여야 함으로 전년도분 이월금을 2000년도 세입·세출예산에 포함하여 총액예산에 반영하고 세입·세출예산에 계상되지 않는 잉여금을 결산예산에 반영한 사례 발생

※ 2000년도 결산결과 및 결산확인결과

(단위:천 원)

회 계 별	결 산 결 과			결 산 확 인 결 과		
	최종의회승인(A)	결산서예산(B)	증감(A-B)	결산서예산(B)	잉여금(C)	확인예산(B-C)
총 계	137,598,833	131,044,645	6,554,188	131,044,645	1,610,000	129,434,645
일반회계	101,240,084	101,240,084	-	101,240,084	-	101,240,084
특별회계	36,358,749	29,804,561	6,554,188	29,804,561	1,610,000	28,194,561
상수도사업 특별회계	16,387,842	9,833,654	6,554,188	9,833,654	1,610,000	8,223,654

○ 개선사항

- 예산부서는 상수도사업 특별회계 예산에 계상되지 않는 사용불가한 '99회계 이월금 6,554,188천원을 총액예산에 반영하였고 상수도사업 부서는 예산에 계상되지 않는 '99회계 잉여금 1,610,000천원은 결산예산에 반영하여 회계질서를 문란시킴.
- 예산부서 및 상수도사업 부서에서는 지방공기업법에 의한 예산편성 및 결산 내용을 숙지하여 여사한 사례 방지

13. 전문위원 검토보고 요지

이 결산 승인안은 지방자치법 제125조 규정에 의거 2000년 회계연도중 동두천시가 집행한 일반 및 특별회계 세입·세출 결산에 대하여 의회의 승인을 얻고자 제출된 것으로, 먼저 결산내역을 살펴보면 전체 세입예산액 1,310억 4,464만 5천원에 대한 수입액은 783억 977만 8천원이 증액된 2,093억 5,442만 3천원으로 예산액보다 58.9%가 증가되었으며 지출은 전체 수입액의 71%인 1,508억 4,879만 4천원으로 585억 562만 9천원의 잉여금이 발생하였음.

이를 '99회계연도의 결산내용과 비교해볼 때, 세출예산 현액에 대한 지출비가 지난해 58%에서 71%로 세입예산 미수납율도 35.6%에서 28.3%로 많이 개선되었고 채무 현재액도 '99회계연도 현재액 보다 5.2%가 감소되었으며 이는 '98년부터 추진했던 수해복구 사업의 마무리와 지방채 감소, 세원확보에 대한 노력

의 결과로 파악됨.

한편 2000년중 의회의 최종 예산 승인액은 1,375억 9,883만 3천원으로 결산서의 예산액과 65억 5,418만 8천원의 차이가 발생하였으나, 이는 상수도사업 특별회계에서 '99회계년도 결산검사 발생한 이월금을 예산에 편입한 사유에 기인된 것으로 분석됨.

참고로 공기업 특별회계 결산결과 발생한 이월금 및 순세계 잉여금은 발생주의 원칙에 따라 다음연도의 세입·세출예산에 편입하지 않고 자금운영계획에 포함하여 집행하도록 하고 있음.

기타사항은 앞서 설명드린 집행부 보고내용과 같으므로 생략하고 세입·세출결산 승인안 심사시 검토가 필요한 사항에 대해 먼저 일반회계 세입결산의 경우, 전체적인 미수납액은 감소 추세에 있으나 과년도 수입이 계속적으로 증가하고 있으므로 이에 대한 원인과 대책, 불납결손액의 타당성 여부, 과오납 반환금에 대한 반환사유와 이로 인한 납세자의 불편, 불이익 여부 세출의 경우 예산의 과다계상에 의한 불용액 발생 및 낭비여부, 이월사업에 있어서 계획과 추진실적의 일치성, 이월사유의 타당성, 각종 특별회계의 경우 특별회계 운영의 적정성, 경영합리화 및 미불금, 회수금 실적과 관리 사항, 그리고 각종 기금의 이자수입 등 기금관리의 적정성 여부에 대한 검토가 필요하다고 봄.

14. 질의 및 답변요지

“ 없 음 ”

15. 토론요지

“ 없 음 ”

16. 심사결과

“ 원안가결 ”